

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
Муниципальное образование
«Тулунский район»
АДМИНИСТРАЦИЯ
Тулунского муниципального района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«27» сентября 2022г.

№ 139 -пг

г. Тулун

***Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования
«Тулунский район» на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов***

Руководствуясь ст.ст. 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.15 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.ст. 5, 15 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тулунский район», ст. 36 Устава муниципального образования «Тулунский район»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Тулунский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Признать утратившими силу постановление администрации Тулунского муниципального района от 29 сентября 2021г. № 147-пг «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Тулунский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».
3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2023г.
4. Опубликовать настоящее постановление в информационном бюллетене «Вестник Тулунского района» и разместить на официальном сайте администрации Тулунского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Мэр Тулунского
муниципального района



А.Ю. Тюков

Приложение
к постановлению
администрации Тулунского
муниципального района
от «27» сентября 2022г. № 139-пг

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ТУЛУНСКИЙ РАЙОН» НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 и 2025 ГОДОВ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 5, 15 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тулунский район» и определяют приоритеты бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Тулунский район» (далее – муниципального района) в среднесрочной перспективе.

При подготовке основных направлений бюджетной политики учтены положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, муниципальных программ Тулунского муниципального района.

Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, установление подходов к формированию его основных показателей, а также отдельных мероприятий, направленных на повышение эффективности управления муниципальными финансами на период до 2025 года.

Обеспечение роста доходного потенциала муниципального района, повышение уровня собираемости доходов бюджета муниципального района, проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района обеспечит экономическую стабильность и необходимые условия для достижения национальных целей развития, последовательного повышения качества жизни граждан.

II. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В 2021 ГОДУ

Бюджет Тулунского муниципального района за 2021 год по доходам исполнен на **97,5 %**. При плане **1 575,3** млн. руб. в бюджет поступило

1 536,2 млн. руб. (увеличение на 9,3 % к исполнению 2020 года), не поступило в бюджет 39,1 млн. руб.

По налоговым и неналоговым доходам бюджет Тулунского муниципального района за 2021 год исполнен в сумме 167,2 млн. руб. (рост на 19,4 % к исполнению 2020 года). План налоговых и неналоговых доходов, утверждённый в сумме 164,2 млн. руб. выполнен на 101,9 %, дополнительно поступило в бюджет 3,0 млн. рублей.

За 2021 год в бюджет Тулунского муниципального района поступило налоговых и неналоговых доходов 167,2 млн. руб., в том числе:

налоговых доходов 127,7 млн. руб. (76,4 %);

неналоговых доходов 39,5 млн. руб. (23,6 %).

План по безвозмездным поступлениям выполнен на 97,0 %, из запланированных 1 411,2 млн. руб. в бюджет поступило 1 369,0 млн. руб. (увеличение на 8,2 % к исполнению 2020 года).

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем поступлении составляет 11,0 %, доля безвозмездных поступлений 89,0 %.

Расходная часть бюджета Тулунского муниципального района исполнена в объеме 1 531,0 млн. руб. или 92,8% к показателям, утвержденным решением о бюджете (1 649,5 млн. руб.).

В отчетном году сохранялось приоритетное финансирование социальной сферы. В общем объеме фактических затрат, удельный вес финансирования социальной сферы составил 67,1% расходов бюджета или 1 027,4 млн. руб.

Динамика расходов на социальную сферу



В целях эффективного использования бюджетных средств распоряжением администрации Тулунского муниципального района от 30.12.2020г. № 661-рг утвержден план мероприятий по оптимизации расходов, повышению сбалансированности и платежеспособности бюджета Тулунского муниципального района в 2021 году. Полученный экономический эффект при выполнении мероприятий плана оптимизации за 2021 год составляет 35,8 млн. руб. или 215,7 % к плану.

Особое внимание уделялось финансированию таких социально-значимых расходов, как заработная плата, оказание мер социальной поддержки населению, оплата коммунальных услуг.

В течение года проведена работа по привлечению дополнительных финансовых средств из областного и федерального бюджетов. Дополнительно в бюджет Тулунского муниципального района в 2021 году поступило 247,7 млн. рублей.

Дополнительно полученные финансовые средства позволили обеспечить выполнение реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2018 годы» в части повышения заработной платы в 2021 году педагогических работников дошкольных образовательных учреждений, педагогических работников учреждений дополнительного образования, работников учреждений культуры, педагогических работников учреждений общего образования, обеспечить питанием детей из многодетных и малоимущих семей, бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ОВЗ, бесплатным двухразовым питанием обучающихся детей-инвалидов, бесплатным питьевым молоком обучающихся 1-4 классов, бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование, профинансировать мероприятия и расходы по:

- ✓ капитальному ремонту образовательных организаций (МОУ «Гуранская СОШ»);
- ✓ проведению Всероссийской переписи населения 2020 года;
- ✓ капитальному ремонту части сети водовода Водозаборного сооружения по адресу: Иркутская область, Тулунский район, 9 км. севернее с.Алгатуй;
- ✓ сбору, транспортировке и утилизации (захоронению) ТКО;
- ✓ приобретению спортивного инвентаря;
- ✓ приобретению автобуса;
- ✓ приобретению: вычислительной техники, учебной литературы для образовательных учреждений, спортивного оборудования и инвентаря, технологического оборудования, учебной литературы и наглядных пособий, школьной мебели, оргтехники, комплектов лабораторного оборудования.

В 2021 году бюджет муниципального района сформирован с дефицитом с соблюдением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, не превышающем сложившийся на 01.01.2021 года остаток средств на едином счете бюджета. Бюджет Тулунского муниципального района за 2021 год исполнен с профицитом в сумме 5,2 млн. руб.

По результатам исполнения бюджета муниципального района за 2021 год все принятые расходные обязательства были исполнены.

Бюджет муниципального района по состоянию на 1 января 2022 года не имеет просроченной задолженности по заработной плате, по отчислениям во внебюджетные фонды, по оплате за коммунальные услуги, не имеет муниципального долга.

III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ

Основной целью бюджетной и налоговой политики в очередном трехлетнем периоде будет являться стабилизация ситуации с наполняемостью бюджета Тулунского муниципального района, которая позволит исполнить все принятые бюджетные обязательства в условиях современного экономического кризиса, обусловленного искусственными торговыми ограничениями и финансовыми санкциями.

Приоритетными направлениями бюджетной и налоговой политики будет работа по повышению доходного потенциала, проведению взвешенной долговой политики, оптимизации расходов и концентрации финансовых ресурсов для реализации приоритетных направлений национальных целей развития, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов основываются на базовом варианте сценария социально-экономического развития муниципального образования «Тулунский район». Базовый сценарий характеризует развитие экономики Тулунского района в условиях сохранения консервативных тенденций изменения внешних факторов, что позволит при сохранении консервативной бюджетной политики нарастить темпы роста производства.

В 2023 - 2025 годы в налоговой политике приоритетом остается обеспечение стабильных налоговых условий, улучшение качества администрирования и повышения собираемости налогов, будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущие годы, в рамках следующих мероприятий:

1. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства:

1.1 создание условий для развития среднего и малого предпринимательства;

1.2 организация и проведение информационной кампании в целях привлечения вновь зарегистрированных хозяйствующих субъектов к переходу на применение специальных налоговых режимов;

1.3 осуществление взаимодействия с субъектами малого и среднего предпринимательства по вопросу перечисления налоговых платежей в бюджет муниципального района в соответствии соглашениями о социально-экономическом сотрудничестве.

2. Повышение собираемости налогов в бюджет:

2.1 взаимодействие с налогоплательщиками - юридическими лицами, имеющими задолженность по налогам, допустившими снижение (отсутствие) перечисления налогов в текущем году по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, выявление причин неплатежей в бюджет и выработке предложений и рекомендаций по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

2.2 заключение соглашений и развития иных форм взаимодействия с крупнейшими налогоплательщиками, стимулирование увеличения перечисления платежей в бюджет муниципального района;

2.3 проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогам в бюджет;

2.4 проведение анализа информации налогового органа о начислении, поступлении, недоимки по налогам в целях оперативного реагирования на изменения доходной базы районного бюджета, предотвращения сокращения платежей в районный бюджет и роста задолженности по налоговым платежам;

2.5 проведение совместно с налоговым органом информационно-разъяснительной работы с налогоплательщиками, направленной на повышение налоговой грамотности налогоплательщиков, в том числе по применению патентной системы налогообложения, их побуждение к своевременному исполнению налоговых обязательств.

3. Мобилизация резервов доходной базы бюджета муниципального района:

3.1 осуществление мероприятий по соблюдению работодателями трудового законодательства при оформлении трудовых отношений и легализации "теневой" заработной платы, снижению неформальной занятости населения в рамках работы межведомственной комиссии муниципального района по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд с участием представителей Межрайонной ИФНС России № 6 по Иркутской области, Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Тулуне и Тулунском районе Иркутской области, Областного государственного казенного учреждения "Центр занятости населения города Тулун Иркутской области", филиала № 15 государственного учреждения - Иркутского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, Государственной инспекции труда в Иркутской области;

3.2 осуществление контроля за выплатой официальной заработной платы

в размере не ниже среднего уровня, установленного по виду экономической деятельности, а также проведение мероприятий по недопущению задолженности по выплате заработной платы;

3.3 проведение разъяснительной работы с руководителями организаций и населением района по легализации заработной платы с целью обеспечения социальной защищенности работников, недопущению выплаты неофициальной заработной платы и образования просроченной задолженности по заработной плате;

3.4 проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к уплате налогов обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами муниципального района в целях уточнения налоговых обязательств налогоплательщиков и полноты перечисления налогов в бюджет муниципального района;

3.5 взаимодействие с органами государственной власти Иркутской области, территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти по вопросам мобилизации доходов в консолидированный бюджет муниципального района с целью увеличения доходного потенциала территории муниципального района и сокращения недоимки по налоговым доходам.

4. Взаимодействие с органами местного самоуправления поселений в части правомерности и полноты поступления доходов в консолидированный бюджет муниципального района по следующим направлениям:

4.1 осуществление мониторинга и анализа принятых нормативных правовых актов муниципальных образований об установлении местных налогов, выработка рекомендаций органам местного самоуправления по оптимизации установления налоговых льгот по местным налогам и о целесообразности внесения изменений в нормативные правовые акты об установлении местных налогов на территории муниципальных образований;

4.2 оказание содействия в формировании информационной базы о доходах, полной и достоверной информации о налогооблагаемой базе и других показателях, характеризующих социально-экономические особенности развития муниципальных образований;

4.3 координация действий с налоговым органом и с главными администраторами доходов бюджетов по неналоговым доходам по улучшению качества администрирования платежей и увеличению собираемости доходов в консолидированный бюджет муниципального района;

4.4 оказание содействия в проведении мероприятий по снижению неформальной занятости населения, выработка рекомендаций для органов местного самоуправления поселений в проведении данных мероприятий;

4.5 осуществление мероприятий межведомственной комиссии по

повышению доходной части и снижению недоимки бюджета Тулунского муниципального района с целью увеличения доходного потенциала территории.

5. Совершенствование администрирования доходов бюджета муниципального района:

5.1 взаимодействие с главными администраторами доходов бюджета муниципального района, являющихся органами местного самоуправления Тулунского муниципального района по следующим вопросам:

5.1.1 эффективного формирования прогнозных показателей администрируемых доходов в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального района, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за качество планирования доходов;

5.1.2 реализации мероприятий по повышению собираемости доходов, сокращению недоимки в бюджет муниципального района, своевременному уточнению невыясненных поступлений в бюджет муниципального района;

5.1.3 своевременного списания безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет, в соответствии с Порядками принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет, утвержденными главными администраторами доходов бюджета муниципального района;

5.1.4 правомерности поступления платежей в бюджет муниципального района, установление наличия утвержденных главными администраторами доходов бюджета муниципального района положений о порядке исчисления доходов, размерах, сроках уплаты доходов в бюджет муниципального района;

5.1.5 совершенствование системы администрирования доходов, базирующейся на методологической и информационной основах (утверждение методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального района, ведение реестра источников доходов бюджета муниципального района по закрепленным за бюджетом источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обеспечение предоставления сведений, необходимых для ведения реестра источников доходов бюджета муниципального района);

5.1.6 проведение главными администраторами доходов бюджета муниципального района своевременной работы с неплательщиками доходов по принудительному взысканию задолженности;

5.1.7 реализация комплекса мер по улучшению администрирования доходов, в том числе за счет дальнейшей цифровизации налогового администрирования и интеграции всех источников информации и потоков данных в единое информационное пространство с последующей

автоматизацией ее анализа на основе внедрения современных технологий обработки больших массивов;

5.2 проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью муниципального района:

5.2.1 обеспечения качественного учета муниципального имущества, контроля за его использованием;

5.2.2 проведение мероприятий по взысканию задолженности по договорам аренды земельных участков и муниципального имущества муниципального района в досудебном и судебном порядке;

5.2.3 проведение инвентаризации муниципального имущества, повышение эффективности использования муниципального имущества, включая вопросы изъятия в установленном порядке излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению муниципального имущества.

6. Проведение мониторинга изменений законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов Иркутской области и муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Тулунского муниципального района, при необходимости приведение в соответствие с ними муниципальных правовых актов, касающихся доходной части бюджета муниципального района.

Бюджетная политика муниципального района будет направлена на содействие устойчивому и сбалансированному развитию района в условиях, связанных с последствиями экономического кризиса.

Несмотря на внешние вызовы, основным направлением бюджетной политики остается содействие достижению национальных целей развития. На достижение целей развития ориентированы как национальные проекты, так и другие мероприятия муниципальных программ, в том числе в части мер по реализации Послания Президента Федеральному Собранию и новые инициативы социально-экономического развития Российской Федерации.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности исполнения муниципальных программ, дальнейшее совершенствование нормативной базы и процедур их реализации.

При этом следует реально оценивать возможности муниципального района по принятию новых расходных обязательств (исходя из доходов бюджета) и, соответственно, максимально четко планировать расходы бюджета муниципального района для концентрации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации при планировании бюджетных ассигнований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, осуществление корректировки муниципальных программ, а также доработки системы их целеполагания, с целью повышения

- качества планирования значений показателей муниципальных программ, и обеспечения их согласованности;
- применение при планировании бюджетных ассигнований нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений;
 - бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета района, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств района, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, а также иных возможных к сокращению расходов;
 - сохранение достигнутых целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы, установленных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
 - установление гарантированного уровня минимального размера оплаты труда в соответствии с Федеральным законом РФ от 19.06.2000г. №82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» и обеспечение дифференциации в оплате труда для высококвалифицированных работников бюджетной сферы;
 - повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, наращивание уровня информатизации и цифровизации сферы муниципальных закупок, совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов;
 - осуществление казначейского обслуживания в территориальном органе Федерального казначейства на едином казначейском счете в целях повышения эффективности управления ликвидностью;
 - обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, достижения определенных целей и задач, обозначенных в муниципальных программах;
 - совершенствование ведения бюджетного учета, составления финансовой отчетности, повышения качества и прозрачности информации, раскрываемой в бюджетной отчетности;
 - обеспечение прозрачности (открытости) бюджета района за счет предоставления и размещения информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;
 - расширение вовлечения граждан в бюджетный процесс, в т.ч. за счет обучения финансовой и бюджетной грамотности.

Преобразования системы общественных финансов, запущенные в 2021-2022 годах, будут продолжены путем разработки дополнительных нормативных правовых актов, направленных на повышение эффективности использования бюджетных ассигнований, внедрение современных форматов контроля, предоставление более удобных сервисов для участников бюджетного процесса и пользователей муниципальных услуг.

Отдельной задачей при реализации бюджетной политики является выполнение условий по софинансированию расходных обязательств муниципального района, на реализацию которых из федерального и областного бюджетов предоставляются целевые субсидии, в том числе усиление контроля за достижением показателей результативности, установленных соглашениями о предоставлении субсидий.

Принятые решения об участии в государственных программах Российской Федерации и Иркутской области должны быть детально просчитаны, запрашиваемые бюджетные ресурсы - иметь реальную потребность и высокую эффективность их использования, а дополнительная нагрузка на бюджет муниципального района - минимальной.

На развитие сети местных автомобильных дорог будут направлены средства дорожного фонда района, объем бюджетных ассигнований которого, будет определяться с учетом обязательств, установленных бюджетным законодательством, связанных с необходимостью его корректировки с учетом факта поступления доходов бюджета района, формирующих дорожный фонд района, в отчетном периоде.

Вопросы развития межбюджетных отношений приобрели особую актуальность в свете задач, поставленных майским Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204. Одними из приоритетных направлений деятельности будет совершенствование межбюджетных отношений на муниципальном уровне, направленных на поддержание бюджетной устойчивости и самостоятельности муниципальных бюджетов.

Планируется продолжить совершенствование системы мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств муниципального района путем дополнения и уточнения системы количественных показателей, характеризующих степень отлаженности бюджетных процедур, состояние бюджетной дисциплины.

В предстоящем периоде будет продолжена работа по обеспечению объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, с учетом всех возможных рисков. Для проведения разумной долговой политики муниципальные заимствования следует осуществлять только для реализации инвестиционных проектов с высоким уровнем экономической и социальной эффективности, исходя из принципа минимизации расходов на обслуживание муниципального долга.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение подконтрольности бюджетных расходов. В рамках данного направления предлагается совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля, в целях повышения его эффективности.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджета муниципального района в среднесрочной перспективе.